

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ח' ניסן תשפ"ו  
26 מרץ 2026  
פרוטוקול מס' 65

**הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.**

ועדת מכרזים מיום 16.2.2026

פרוטוקול מס' 65

משתתפים : מר שי אסרף, ר' אגף בכיר רכש, נכסים ולוגיסטיקה, מ"מ יו"ר הוועדה  
מר אורפז משולם, סגן חשב המשרד, חבר  
עו"ד מתן בלוד פינקלמן, עוזר (ייעוץ משפטי), לשכה משפטית, חבר (גוגל מיט)  
גב' דנה חימי, ר' אגף בכיר תקציבים ופרויקטים, חברה  
גב' סימה כהן, ר' אגף בכיר למידה ארגונית, חברה  
גב' ורד פוטל אנקרי, מנהלת אגף א' (רכש), משקיפה  
גב' שרית יצחק, מרכזת ועדת מכרזים, משקיפה  
גב' מורן אביטל, מוסמכת רכש, מרכזת הוועדה  
גב' שלומית כהן, מנהלת תחום הנצחות, אגף תקציבים ופרויקטים, נציגת יחידה מקצועית  
גב' בת חן אילות, מנהלת תחום בכיר פרויקטים לאומיים והנצחות, אגף תקציבים ופרויקטים, נציגת יחידה מקצועית  
גב' הילה דבש, מרכזת בכירה המועצה להנצחה, אגף תקציבים ופרויקטים, משקיפה

**ביצוע מיזם משותף עם המרכז לחירות ישראלית להנצחת הרצל לשנת 2026**

**שם הספק ומספרו:** המרכז לחירות ישראלית ח.פ. 516299476

**תקופת ההתקשרות:** מיום חתימת ההסכם על ידי מורשי החתימה מטעם המשרד ועד ליום 31.12.2026.

**שווי ההתקשרות:** 162,368 ₪ פטור ממע"מ כאשר חלקו של המשרד יעמוד על עד 81,184 ₪ פטור ממע"מ.

**סוג ההתקשרות:** רכישת שירותים

**תקנה תקציבית:** 04-05-04-02

**תיאור מהות ההתקשרות/פניית היחידה המקצועית:**

**רקע:**

בהתאם לסעיף 3 לחוק הנצחת זכרו של בנימין זאב הרצל, תשס"ד-2004 (להלן – החוק), פועלת המועצה הציבורית להנצחת בנימין זאב הרצל (להלן – המועצה) שמייצעת לממשלה באשר לביצועו וליישומו של החוק. ביום רביעי 24.11.2025 התכנסה המועצה והמליצה על תכנית ההנצחה לשנת 2026. בהתאם לחוק, התכנית אושרה ע"י ראש הממשלה.

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ח' ניסן תשפ"ו  
26 מרץ 2026  
פרוטוקול מס' 65

לפיכך, יחידת ההנצחה באגף תקציבים ופרויקטים במשרד ראש הממשלה מבקשת להוציא לפועל את תוכנית ההנצחה לזכרו של בנימין זאב הרצל בשנת 2026, באמצעות התקשרות במיזם משותף עם המרכז לחירות ישראלית - מכון עיון (להלן: "המרכז"). המרכז לחירות ישראלית הינו חברה לתועלת הציבור הפועלת כארגון חינוכי המטפח מנהיגות ושיח אינטלקטואליים. המרכז שואף לתרום לחיזוקה של חברה ישראלית משגשגת, חופשית ובטוחה, המבטאת את המצוינות היהודית. המיזם המשותף להנצחת הרצל יתבצע עם מכון עיון שמהווה חלק מיחידותיו השונות של המרכז. מכון עיון עוסק למעלה מעשור בקידום עיסוק רעיוני בציבור החרדי סביב שאלות של יחסי דת ומדינה ושילוב החברה החרדית במרחב הישראלי. המרכז מפעיל תוכניות חינוכיות והגותיות, מלווה קבוצות צעירים וצעירות חרדים בלימוד ובהפקת תוצרים כתובים, ומקיים שיח תורני הגותי המתכתב עם אתגרי ההווה. בנוסף, המרכז מוציא לאור את כתב העת "צריך עיון" המשמש כבמה מרכזית לפרסום מאמרים הגותיים מחקריים. הניסיון שנצבר בתוכניות אלו, מציב את "מכון עיון" כגוף המוביל יוזמות לימודיות מעין אלה גם בתחום מורשת הרצל ויחסי חרדים- ציונות.

#### מהות המיזם המשותף:

המיזם המשותף כולל בתוכו מפגשי שיח לימודיים וכתובת מאמרים במטרה ליצירת בסיס רעיוני לשיח פנימי ומחודש בחברה החרדית על יחסה לציונות ולמדינת ישראל וזאת ע"י קיום מפגשי שיח לימודיים עם צעירים מהמגזר החרדי ועל בסיסם כתיבת מאמרים והפצתם לציבור החרדי.

מפגשי השיח יעמיקו בהבנת חזונו של הרצל, יחסו לדת ולמסורת, והשקפתו על עתיד העם היהודי והמדינה. זאת תוך ברור הנרטיב החרדי- ניתוח עמדת החברה החרדית כלפי הרצל הציונות והמדינה, מראשיתה ועד היום ודיון מעמיק בנקודות המחלוקת ונקודת המפגש שבין שתי התפיסות השונות. בהמשך למפגשי השיח ועל בסיסם, תופק ותפורסם סדרת מאמרים שתסכם את הלימוד ותהווה בסיס לשיח פנימי בציבור החרדי.

המפגשים יתקיימו במרכז לחירות ישראלית בירושלים בשני מחזורים במהלך השנה. בכל מחזור תהיה קבוצה של כ- 30-40 משתתפים, המפגשים יהיו מעורבים בין גברים לנשים בישיבה מופרדת וכל מפגש יכלול הרצאה מרכזית, לימוד טקסטים מודרכים ודיון פתוח.

לאחר המפגשים ייבחרו נושאים שיפותחו למאמרים. המאמרים ייכתבו על ידי חלק ממשתתפי ומשתתפות התכנית וכן מתוך מאגר הכותבים הגדול של כתב העת צריך עיון ולאחר מכן יעברו עריכה ויפורסמו בקובץ מסכם/בכתב העת "צריך עיון" וכאסופת מאמרים מודפסת שתפורסם.

"צריך עיון" הוא כתב עת אינטרנטי בעל וותק של כ- 10 שנים, עם עשרות אלפי כניסות וקהל של למעלה מ- 12,000 מנויים לניוזלטר השבועי שלו. כתב העת נקרא על ידי קהל חרדי ולא חרדי כאחד.

#### קהלי היעד:

קהלי היעד העיקריים הם: צעירים וצעירות בני 20-45 מהקהילה החרדית, ביניהם: מובילי דעת קהל וסוכני שינוי ובעלי השפעה במעגלים שונים מכל שכבות הקהילה. גיוס המשתתפים יתבצע באופן ממלכתי ומבוקר במדינות הפונות לקהל חרדי.

היחידה המקצועית מבקשת לאשר את ההתקשרות עם המרכז לפי תקנה 3(30), לביצוע מיזם משותף מיום חתימת ההסכם ועד ליום 31.12.2026 בתקציב של 81,184 ₪ פטור מע"מ מצד המשרד, כאשר סך תקציב המיזם במימון משותף של המשרד והמרכז עומד ע"ס של 162,368 ₪ פטור מע"מ.

הסבר לחישוב היקף כספי של המיזם המשותף:

מדינת ישראל  
 משרד ראש הממשלה

ירושלים, ח' ניסן תשפ"ו  
 26 מרץ 2026  
 פרוטוקול מס' 65

מרכיב	פירוט	עלות ליחידה	מספר יחידות	סה"כ בש"ח פטור ממע"מ
מפגשים	שכירת אולם	1,500	4	7,080
	כיבוד וארוחות קלות	1,500	4	7,080
	שכר מרצים	2,000	4	9,440
מאמרים	מלגות כתיבה	1,800	6	12,744
	עריכה ופרסום מאמרים באתר	800	5	4,720
	הדפסה והפצה	28	500	16,520
כללי	פרסום וגיוס משתתפים	8,000	1	9,440
	הנחייה והובלת תכנית	8,000	1	9,440
	ניהול ותיאום	4,000	1	4,720
סה"כ עלות למחזור אחד פטור ממע"מ				81,184
סה"כ עלות לשני מחזורים פטור ממע"מ				162,368
עלות המיזם המשותף פטור ממע"מ				162,368
צד המשרד				81,184

העלויות המוצגות בטבלה כוללות רכיב מע"מ, זאת מאחר שהעמותה - כגוף הפטור ממע"מ נושאת בתשלומים לצדדים שלישיים הכוללים מע"מ ואינה רשאית לקזוז. עם זאת, המשרד עצמו אינו משלם מע"מ, שכן ההתקשרות והתשלום מבוצעים מול העמותה כגוף פטור ממע"מ. לפיכך, אף שרכיב המע"מ מגולם בעלויות הפרויקט, המשרד אינו משלם מע"מ בנפרד ואינו נדרש להעבירו לרשות המיסים.

**דיון הוועדה**

- הוראת תכ"ס מס' 7.8.3 קובעת כי בבואה של ועדת המכרזים לאשר התקשרות לפי תקנה 3(30), עליה לבחון האם אכן מדובר בהתקשרות לביצוע עסקה או לחלופין בתמיכה במוסדות ציבור לפי סעיף 3 א' לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.
- **ביצוע הליך לבחינת קיומם של ספקים לביצוע מיזם ללא מטרות רווח בהתאם להוראת תכ"ס מס' 7.6.1 "פטור מחובת המכרז" - בכפוף להחלטת הוועדה יבוצע פרסום למשך 14 ימי עסקים ולאחריו תשוב הבקשה לדיון בפני ועדת המכרזים.**
- **האם מדובר בהתקשרות לביצוע עסקה ולא בתמיכה, בהתאם לקווים המנחים והמבחנים הבאים:**

ירושלים, ח' ניסן תשפ"ו  
26 מרץ 2026  
פרוטוקול מס' 65

- **האם מדובר בהתקשרות לביצוע עסקה כמפורט בסעיף 2(א) לחוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992 בהתאם למבחני המשנה כדלקמן:**
- **קביעת התוצרים והיעדים של המיזם** – מסגרת התקציב ויעדי הפרויקט נקבעים ע"י משרד ראש הממשלה בתיאום עם המרכז. את המיזם המשותף תלווה ועדת ההיגוי שתוקם ותפקידה לפקח על ביצוע הפרויקט, לקבל דיווחים מהארגון לגבי פעילות הפרויקט, לדון בנושאים שנוגעים במימוש הפרויקט, ולקבוע מדיניות בנוגע לביצוע הפרויקט.
- **הנחיות והוראות בזמן ביצוע הפעילות** – לפרויקט ועדת היגוי אשר תתכנס מס' פעמים בשנה לצורך מעקב אחר התקדמות הפרויקט ובין היתר תעקוב אחר פיתוח התכנים החינוכיים במיזם, שיווק ופרסום המיזם, הכוונה לקהלי יעד הרלוונטיים למיזם ועוד.
- לצד זה, נציגי היחידה המקצועית במשרד ישמרו על קשר שוטף עם נציגי המרכז לקבלת עדכונים שוטפים אודות הביצוע המיזם ולמתן הנחיות במידת הצורך.
- **בעלות על תוצרים** – בהסכם ההתקשרות ייקבע כי כל זכויות הקניין הרוחני, בתוצרי העבודה שיפותחו ו/או יוכנו על ידי המרכז ו/או על-ידי עובדיו ו/או על-ידי מועסקיו ועל ידי המשתתפים במפגשים, לרבות הזכויות בנוגע לפרויקט, תהינה בבעלות מלאה ובלעדית של המשרד. בצד זה יוענק למרכז רישיון שימוש והפצה של המאמרים לטווח ארוך על מנת לממש את מטרות חוק ההנצחה.
- **האם מדובר בתמיכה בהתאם למאפיינים שנקבעו בהנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 01.2005 "תמיכות המדינה במוסדות ציבור", והם בעיקרם שלושת אלו:**
- **המחויבות לביצוע הפעילות - האם המדינה מחויבת לביצוע הפעילות הממומנת לפי דין?** בהתאם לסעיף 3 לחוק פועלת המועצה שמייצעת לראש הממשלה באשר לביצועו וליישומו של החוק. ביום רביעי 24.11.2025 התכנסה המועצה והמליצה על תכנית ההנצחה לשנת 2026. בהתאם לחוק, התוכנית אושרה ע"י ראש הממשלה. בהתאם, פועלת היחידה המקצועית במשרד לביצוע תכנית העבודה בשנת 2026.
- **היוזמה לביצוע הפעילות** – במקרה שהיוזמה לקיום הפעילות והאינטרס העיקרי בביצועה הם של מקבל התשלום, הדבר מצביע לכיוון סיווג הכספים המועברים מהמשרד כתמיכה, ולהיפך. מדובר ביוזמה של המשרד והמשרד הוא זה שפנה אל המרכז בבקשה לייצר פעילות משותפת להנצחתו של הרצל, וזאת בהתאם להוראות החוק. כאמור, למשרד יש אינטרס רב להוציא את המיזם אל הפועל.
- **מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות** – ככל ששיקול דעתו של מקבל התשלום בעניינים הנוגעים לפעילות הממומנת מוגבל, כתוצאה מכך שהפעילות מוכוונת ומוגדרת על ידי המדינה, פוחתת הזיקה לתמיכות וגובר אפיון המימון כרכישת שירותים במסגרת מיזם משותף, ולהיפך. למשרד ישנה ותהיה מעורבות משמעותית ביותר בביצוע המיזם. ראשית, התוכנית תנוהל באמצעות ועדת היגוי שבה יכהנו נציגים מטעם המשרד ונציגים מטעם המרכז. למשרד תהיה נציגות של לפחות 50% מתוך חברי ועדת ההיגוי. כמו כן, יו"ר ועדת ההיגוי יהיה נציג המשרד. בנוסף, ייקבעו בהסכם ההתקשרות עם המרכז מנגנוני מעקב, פיקוח ובקרה ברורים של המשרד על ביצוע הפרויקט.
- **עריכת ההתקשרות כפטור ממכרז בעילה של מיזם משותף היא יעילה וכלכלית יותר וביצועה כמיזם משותף צפוי לתת ערך רב יותר מאשר ביצועה באמצעות מכרז וזאת בהתאם לחוות דעת שהוגשה ע"י נציגת היחידה המקצועית לחשב המשרד וכן לוועדת המכרזים, וכוללת התייחסות לערך המוסף המקצועי עבור המשרד**

ירושלים, ח' ניסן תשפ"ו  
26 מרץ 2026  
פרוטוקול מס' 65

בביצוע המיזם המשותף; הערך המוסף בעריכת המיזם ללא כוונת רווח על פני התקשרות במכרז; כן כי הספק הוא בעל מומחיות בתחום, וכי הוא פועל בתחום המיזם באופן שוטף, אף קודם להתקשרות; קיים יתרון כלכלי בעריכת ההתקשרות כמיזם משותף וזאת בשים לב להשתתפות של הספק במיזם וכן במומחיות של הספק: בחוות הדעת פורט כי לצורך מימוש הוראות החוק באמצעות המיזם המשותף חיפש משרד ראש הממשלה גורם בעל מיומנות וניסיון בקיום מפגשי שיח לאור חזונו של בנימין זאב הרצל וניסיון בכתובה והפצה של מאמרים במטרה לעודד מעורבות חברתית וציבורית.

המרכז מפעיל תוכניות חינוכיות לצעירים וצעירות חרדים בלימוד ובהפקת תוצרים כתובים ומוציא לאור את כתב העת "צריך עיון".

עיקר פעילות המרכז הוא באמצעות מפגשי שיח והפצת חומרי עיון. למכון ניסיון ומיומנות בקידום עיסוק רעיוני בציבור החרדי סביב שאלות של יחסי דת ומדינה ושילוב החברה החרדית במרחב הישראלי.

- **לספק יכולת לביצוע המיזם, בשים לב לכך שלספק ניסיון קודם, כוח אדם והאמצעים הנדרשים לצורך ביצוע המיזם ויוכל לעמוד הסכם השירותים שייחתם עמו, אשר יכלול תנאים בהתאם למפורט בסעיף 2.4 להוראת ה-תכס.**

נציגת היחידה המקצועית מוסיפה על האמור לעיל בהקשר זה ומפרטת כי המשרד מרוצה מאוד מהתנהלות המרכז בהליך העבודה לגיבוש המיזם המשותף, מעמידתם בלוחות זמנים ומענה להערות נציגי המשרד.

- **הספק משתתף ב-50% מעלות המיזם.** כאמור לעיל בהקשר לתקציב המיזם המשותף, חלקו של המרכז הוא 50% מעלות המיזם. בנוסף, הוגשה ע"י המרכז הצהרה הכוללת פירוט של העלות הכוללת של ביצוע המיזם, תוך ציון מקורותיו העצמיים.

- **ברשות הספק אישור ניהול תקין.** נציגת היחידה המקצועית מציינת כי ברשות המרכז אישור ניהול תקין.
- **בחינה שלא קיימים פרויקטים דומים.** נציגת היחידה המקצועית מסבירה כי מבדיקה שערכה עולה כי אין פרויקטים בעלי מטרות דומות או מאפיינים דומים במשרד ראש הממשלה, וכן אין פרויקטים דומים עם הספק במשרד ממשלה אחרים, ומדגישה כי ביצוע הוראות החוק נמצא באחריות בלעדית של משרד ראש הממשלה. בנוסף, צורפה הצהרה של הספק כי אין לו התקשרויות קיימות דומות עם משרדי ממשלה או גופים ציבוריים אחרים לצורך ביצוע הפעילות הנדרשת במסגרת המיזם.

#### **אישור תנאי הסכם ההתקשרות של המיזם יהיה בהתאם למפורט בסעיף 2.4 להוראת התכ"ס.**

כעת, מבקשת היחידה המקצועית לאשר את ההתקשרות עם המרכז להפעלת המיזם המשותף בשנת 2026, לצורך ביצוע תכנית העבודה להנצחת בנימין זאב הרצל לשנת 2026.

#### **החלטת הוועדה**

בהתאם לנדרש בתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 ולהוראת תכ"ס 7.8.3, ולאור נימוקי הגורם המקצועי והאסמכתאות שהוצגו, חברי הוועדה השתכנעו כי יש לסווג את הבקשה כרכישת שירותים במיזם משותף ועל כן מאשרים פרסום החלטה זו באתר האינטרנט הממשלתי לבחינת קיומם של ספקים נוספים לביצוע המיזם למשך 14 ימי עבודה כנדרש בתקנה 3 בתקנות. בסמוך לאחר היום האחרון לפרסום, יש להביא את הבקשה בפני ועדת המכרזים.

ככל שיוחלט על אישור המיזם בוועדת המכרזים, הוראות ההסכם עם המרכז יהיו בהלימה עם תקנה 3(30) לתקנות וסעיף 2.4 להוראת תכ"ס 7.8.3 ובכפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית בשל סכום ההתקשרות.

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ח' ניסן תשפ"ו  
26 מרץ 2026  
פרוטוקול מס' 65

כמפורט להלן:

**שם הספק ומספרו:** המרכז לחירות ישראלית ח.פ. 516299476

**תקופת ההתקשרות:** מיום חתימת ההסכם על ידי מורשי החתימה מטעם המשרד ועד ליום 31.12.2026.

**שווי ההתקשרות:** 162,368 ₪ פטור ממע"מ כאשר חלקו של המשרד יעמוד על עד 81,184 ₪ פטור ממע"מ.

**סוג ההתקשרות:** רכישת שירותים

**תקנה תקציבית:** 04-05-04-02

בהתאם לסעיף 3.2.5 להודעת תכ"מ ה-1.2.2.5 שעניינה "הנחיות לביצוע התקציב המשכי בשנת 2026" התקשרויות חדשות בנושאים חדשים שלא היו בגינם התקשרויות בשנת 2025 – יהיו בסמכות חשב המשרד עד לסכום של 1 מיליון ₪.

לא קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.  
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.

אימות נתונים בפרוטוקול על ידי יחידה מקצועית:

3/26/2026

X בת חן אילות

בת חן אילות, נציגת יח' מקצועית

חתימות חברי הוועדה:

3/26/2026

15/04/2026

X אורפז משולם

אורפז משולם

X שי אסרף

שי אסרף

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ח' ניסן תשפ"ו  
26 מרץ 2026  
פרוטוקול מס' 65

26/03/2026

14/04/2026

X דנה חימי

דנה חימי

X סימה כהן

סימה כהן

26/03/2026

X מתן בלור פינקלמן

עו"ד מתן בלור פינקלמן